

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU
DI KOTA PEKANBARU SETELAH BERLAKUKANYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 26 TAHUN 2007 TENTANG PENATAAN RUANG JUNCTO
PERATURAN DAERAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
PEKANBARU NOMOR 4 TAHUN 1993
TENTANG RENCANA UMUM TATA RUANG KOTA PEKANBARU**



Diajukan oleh :

DIYANA

NPM : 080509907

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2014

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU
DI KOTA PEKANBARU SETELAH BERLAKUKANYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 26 TAHUN 2007 TENTANG PENATAAN RUANG JUNCTO
PERATURAN DAERAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
PEKANBARU NOMOR 4 TAHUN 1993
TENTANG RENCANA UMUM TATA RUANG KOTA PEKANBARU**



Diajukan oleh :

DIYANA

NPM : 080509907

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU
DI KOTA PEKANBARU SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 26 TAHUN 2007 TENTANG PENATAAN RUANG JUNCTO
PERATURAN DAERAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
PEKANBARU NOMOR 4 TAHUN 1993
TENTANG RENCANA UMUM TATA RUANG KOTA PEKANBARU**



Diajukan oleh :

DIYANA

NPM : 080509907

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah Disetujui untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal



Dr. V Hari Supriyanto, SH., M.Hum.

Tanda Tangan :

Dosen Pembimbing II

Tanggal

: 18/12/2013

Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Tanda Tangan :



**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PELAKSANAAN KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU
DI KOTA PEKANBARU SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 26 TAHUN 2007 TENTANG PENATAAN RUANG JUNCTO
PERATURAN DAERAH KOTAMADYA DAERAH TINGKAT II
PEKANBARU NOMOR 4 TAHUN 1993
TENTANG RENCANA UMUM TATA RUANG KOTA PEKANBARU**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat
Tanggal : 17 Januari 2014
Tempat : Ruang Dosen Fakultas Hukum, Lantai 2,
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Susunan Tim penguji :

Ketua : DR. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum.

Sekretaris : Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Anggota : SW. Endah Cahyowati, SH., MS.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta,**



Dr. Y Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat dan rahmat-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kota Pekanbaru setelah berlakunya Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang juncto Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Pekanbaru Nomor 4 Tahun 1993 tentang Rencana Umum Tata Ruang Kota Pekanbaru”.

Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak maka Penulisan Skripsi ini tidak dapat terselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Dr. Y Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. V Hari Supriyanto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, masukan dan nasehat dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
3. Ibu Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, masukan dan nasehat dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Para Staf Bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

6. Para Staf Bagian Perpustakaan Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Kepala Bidang Pemukiman dan Tata Ruang Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
8. Kepala Bagian Tata Usaha Kantor Pertanahan Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
9. Kepala Bidang Pengendalian Kerusakan dan Pemulihan Lingkungan Badan Lingkungan Hidup Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
10. Kepala Bidang Pemakaman Dinas Sosial dan Pemakaman Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
11. Kepala Seksi Perencanaan Tata Ruang Dinas Tata Ruang dan Bangunan Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
12. Kepala Seksi Bina Produksi dan Pengembangan Hutan dan Perkebunan Dinas Pertanian Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.
13. Staf Taman dan Ornamen Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Pekanbaru yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dibutuhkan.

14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah membantu penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan dari penulis. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan adanya kritik dari pembaca agar dapat membantu dalam penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membaca.

Penulis

Diyana

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat berlimpah dalam proses penyusunan sampai penyelesaian skripsi ini.
2. Orang tua yang tercinta Kusmadi dan Alm. Merawaty atas doa dan dukungannya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
3. Kakak-kakak dan adik tersayang Day Martin, Nurhan, Nasron Ependi, dan Hendra yang telah mendoakan dan mendukung dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Mami Maya Sari Devi dan Babe A.M. Kuncoro yang telah memberikan dukungan dan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Teman-teman terbaik yang selalu memberikan bantuan, dukungan, dan semangat Filya Yatanto SH., Fenny Anggreiyani SH., Shinta Nora Pustika SH., Wynda Febriyana Aditya SH., Sisca F.S , dan teman-teman angkatan 2008 yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
6. Teman-teman seperjuangan dalam mengerjakan skripsi yaitu Aish, Ayu, dan Susi.
7. Teman-teman di komunitas *alliance of ally* dan *Gen-H R&G* yang selalu mendukung Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yaitu Kingkong, Putri, Ucup, Mbak Anin, Mbak Ninuk, Mbak Nina, Mbak Marlin, Vera Dhevi, dan teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

ABSTRACT

This research entitled The Implementation of Green Open Space Policy in Pekanbaru City After the Enforcement of Law Number 26 of 2007 on Planology Junction Regional Regulation of Municipality in Second Grade Region of Pekanbaru Number 4 of 1993 on General Planology of Pekanbaru City. Problem formulation in the implementation of Green Open Space Policy in Pekanbaru City after the enforcement of Law Number 26 of 2007 on Planology Junction Regional Regulation of Municipality in Second Grade Region of Pekanbaru after the enforcement of Law Number 26 of 2007 on General Planology of Pekanbaru City.

This legal research was conducted by empirical legal research using primary and secondary data. The data were collected by interview and literary study, and was then analyzed qualitatively.

The result of research shows that the implementation of Green Open Space Policy in Pekanbaru City is not entirely appropriate to Law number 26 of 2007 on Planology junction Regional Regulation of Municipality in Second Grade Region of Pekanbaru Number 4 of 1993 on General Planology Pekanbaru City. The inappropriateness exists in the area of which had been stated as green open space, the regional regulation that rules, and minimum amount of green open space that is available in Pekanbaru City.

Keywords: Planology, Green Open Space Policy

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Januari 2014

Yang menyatakan,

Diyana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRACT.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	19
G. Metode Penelitian.....	20

H. Sistematika Penulisan.....	26
-------------------------------	----

BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang Penataan Ruang	
1. Pengertian Penataan Ruang.....	28
2. Asas Penataan Ruang.....	28
3. Tujuan Penataan Ruang.....	29
4. Pelaksana Penataan Ruang.....	30
B. Tinjauan tentang Penatagunaan Tanah	
1. Pengertian Tanah Penatagunaan Tanah.....	30
2. Asas Penatagunaan Tanah.....	31
3. Tujuan Penatagunaan Tanah.....	31
4. Pelaksana Penatagunaan Tanah.....	32
C. Tinjauan tentang Ruang Terbuka Hijau	
1. Pengertian Ruang Terbuka Hijau (RTH).....	33
2. Tujuan Ruang Terbuka Hijau.....	33
3. Fungsi Ruang Terbuka Hijau.....	33
4. Manfaat Ruang Terbuka	34
D. Hasil Penelitian	
1. Monografi Kota Pekanbaru	
a. Letak Geografis dan Batas Wilayah.....	34
b. Luas Wilayah dan Pembagian Wilayah Administratif.....	35
c. Penggunaan Lahan di Kota Pekanbaru.....	37
d. Jumlah dan Kepadatan Penduduk.....	38

2. Identitas Responden.....	39
3. Kebijakan Ruang Terbuka Hijau di Kota Pekanbaru berdasarkan Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007, Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Pekanbaru Nomor 4 Tahun 1993, Rancangan Peraturan Daerah (RAPERDA) dan Revisi Peraturan Daerah Kotamadya Daerah Tingkat II Pekanbaru Nomor 4 Tahun 1993.....	44
4. Pelaksanaan Kebijakan Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kota Pekanbaru.....	60

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Pembagian wilayah kecamatan, jumlah kelurahan, perangkat kelurahan dan luas wilayah

Tabel 2 : Luas lahan di Kota Pekanbaru

Tabel 3 : Jumlah, luas wilayah dan kepadatan penduduk per km² di kecamatan

Tabel 4 : Wilayah Pengembangan di Kota Pekanbaru setelah Dikeluarkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2003 menentukan Kota Pekanbaru menjadi 12 kecamatan

Tabel 5 : Lokasi dan Luas Taman Kota Di Kota Pekanbaru

Tabel 6 : Lokasi, luas dan nama taman kota di Kota Pekanbaru

Tabel 7 : Nama, lokasi dan luas hutan kota di Kota Pekanbaru

Tabel 8 : Nama, lokasi dan luas tempat pemakaman umum di Kota Pekanbaru

Tabel 9 : Lokasi dan luas jalur hijau taman median jalan di Kota Pekanbaru

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Ijin Riset/Penelitian
- Lampiran 2 : Data Taman Pemakaman Umum Milik Pemerintah Kota
Pekanbaru
- Lampiran 3 : Peta Ruang Terbuka Hijau Kota Pekanbaru